



Via Simen 8  
CH-6830 Chiasso  
Tel. 091 682 29 31  
Fax 091 682 29 32  
E-mail: segretariato@asiticino.ch  
www.asiticino.ch

Spettabile  
Ufficio di Vigilanza sulle Commesse  
Pubbliche  
Via Franco Zorzi 13  
6500 Bellinzona

Chiasso, 18 Maggio 2022

## **Richiesta esonero dall'assoggettamento degli infermieri indipendenti ai sensi della Legge sulle commesse pubbliche**

Gentili Signore  
Egredi Signori

nell'Allegato 1 del Regolamento di applicazione della legge sulle commesse pubbliche e del concordato intercantonale sugli appalti pubblici (RLCPubb/CIAP) è indicato che gli infermieri indipendenti finanziati con contratto di prestazione ai sensi della legge sull'assistenza e cura a domicilio del 30 novembre 2010 (LACD) sono considerati quali *Committenti preposti a compiti pubblici ai sensi dell'art. 2 cpv. 1 lett. a e b della legge*.

La conferma dell'assoggettamento, ricevuta nell'aprile 2022 per il tramite dell'Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio, si basa in particolare sulla sentenza 2C\_705/2019 del 12 febbraio 2021, con la quale il Tribunale federale ha respinto il ricorso delle cliniche private che operano in regime LAMal, in virtù dell'assenza di carattere commerciale per le attività in regime. Seguendo tuttavia tale ragionamento dovrebbero essere assoggettati alla LCPubb tutti i professionisti che operano a carico della LAMal: oltre agli infermieri indipendenti, con e senza contratto di prestazione, anche medici, farmacisti, fisioterapisti, ecc.

Ciononostante, tra tutte le categorie professionali indipendenti citate nel paragrafo precedente, l'unica alla quale per il momento è stato confermato l'assoggettamento è quella degli infermieri con contratto di prestazione. Contrariamente agli scopi perseguiti dalla legge, questo rischia di causare delle importanti disparità, soprattutto per rapporto ai colleghi senza contratto di prestazione, senza tuttavia apportare un beneficio concreto in termini di parità di trattamento tra gli offerenti, concorrenza efficace, trasparenza, qualità o impiego parsimonioso delle risorse finanziarie pubbliche.

Ci teniamo inoltre a sottolineare che la categoria degli infermieri indipendenti rappresenta un'ulteriore eccezione all'interno della lista dell'Allegato 1: è l'unico caso in cui il committente corrisponde a singole persone e non a organizzazioni più o meno strutturate, che pertanto non possono fare affidamento a sezioni interne dedicate agli aspetti contabili e giuridici. Gli infermieri indipendenti lavorano da soli e non necessariamente dispongono di tali competenze, fondamentali invece per apprendere il complesso funzionamento della LCPubb. Imporre loro di formarsi sul tema, svolgere un test di comprensione approfondita e presentare regolarmente la documentazione richiesta perché forse, e soltanto in rarissime eccezioni, potrebbero essere chiamati ad applicare quanto previsto dalla legge, ci sembra poco proporzionato.



Via Simen 8  
CH-6830 Chiasso  
Tel. 091 682 29 31  
Fax 091 682 29 32  
E-mail: [segretariato@asiticino.ch](mailto:segretariato@asiticino.ch)  
[www.asiticino.ch](http://www.asiticino.ch)

Va infine detto che nella pratica gli infermieri indipendenti sono spesso attivi soltanto a tempo parziale. Le eventuali commesse da loro attribuite, in ogni caso molto limitate, riguardano soprattutto l'acquisto del materiale sanitario e sono ben lontane dai valori soglia sanciti dalla LCPubb. L'esercizio si limiterebbe pertanto a un inutile e inefficace aumento della burocrazia, già considerevole rispetto ai colleghi che non hanno sottoscritto un contratto di prestazione con il Cantone.

In virtù delle considerazioni esposte nel presente scritto e così come previsto dall'art. 2 cpv. 1 RLCPubb/CIAP, l'Associazione Svizzera Infermiere/i Sezione Ticino in nome dei propri affiliati si avvale quindi della possibilità di richiedere all'autorità di vigilanza una rivalutazione dell'assoggettamento della categoria degli infermieri indipendenti attivi sul territorio ticinese e moesano.

Ringraziando per la cortese attenzione che vorrete dedicare alla presente porgiamo distinti saluti.

Con la massima stima

ASI-SBK SEZIONE TICINO  
Presidente ASI-SBK Responsabile  
Sezione Ticino Settore Indipendenti

L. Mariani-Abächerli L. Nodari-Cereda