

telefono  
fax  
e-mail

Palazzo amministrativo 3  
Via Franco Zorzi 13

091 814 04 31  
091 814 04 39  
dt-uvcp@ti.ch

Repubblica e Cantone Ticino  
Dipartimento del territorio  
Servizi generali

Funzionario  
incaricato

M. Polli

**Ufficio di vigilanza sulle commesse pubbliche  
6501 Bellinzona**

telefono  
e-mail

091 814 04 36  
mirko.polli@ti.ch

Spettabile  
Associazione svizzera infermiere  
e infermieri – Sezione Ticino  
via Simen 8  
CH-6830 Chiasso

Bellinzona

9 giugno 2022

Ns. riferimento  
a2022-305

Vs. riferimento

**Richiesta esonero dall'assoggettamento degli infermieri indipendenti ai sensi della  
Legge sulle commesse pubbliche**

Gentili signore Mariani-Abächerli e Nodari-Cereda,

richiamato il vostro scritto del 18 maggio 2022 con il quale chiedete di valutare l'assoggettamento degli infermieri indipendenti alla *Legge sulle commesse pubbliche* (LCPubb), segnaliamo quanto segue.

L'art. 8 cpv. 1 lett. a del *Concordato intercantonale sugli appalti pubblici* (CIAP) – corrispondente all'art. 2 lett. a LCPubb – traspone nel diritto intercantonale gli obblighi definiti nell'Allegato 2 Appendice I all'*Accordo riveduto sugli appalti pubblici* del 15 aprile 1994 (GPA) intitolato "*Entités des gouvernements sous-centraux*". In special modo, stabilisce che soggiacciono all'Accordo "*les organismes de droit public établis au niveau cantonal n'ayant pas un caractère commercial ou industriel*" (cifra 2) rispettivamente "*les autorités et organismes publics du niveau des districts et des communes*" (cifra 3). È quindi considerato "organismo di diritto pubblico" qualsiasi organismo che adempie tre condizioni (per maggiori dettagli si rinvia alla sentenza del Tribunale federale 2C\_1060/2017 del 29 ottobre 2020):

1. creato appositamente per soddisfare dei bisogni d'interesse generale senza carattere industriale e commerciale;
2. dotato di personalità giuridica;
3. di cui l'attività è finanziata in maniera maggioritaria dallo Stato, da collettività territoriali o da altri organismi di diritto pubblico (a), oppure la cui gestione è controllata da tali entità (b), o ancora il cui organo di amministrazione, di direzione o di sorveglianza è composto da membri dei quali più della metà è designata dallo Stato, dalle collettività territoriali o da altri organismi di diritto pubblico (c).

Ora, sinteticamente, risulta che gli infermieri indipendenti non sono dotati di personalità giuridica e pertanto non rientrano nella definizione di committente giusta l'art. 8 cpv. 1 lett. a CIAP.

Sempre il CIAP all'art. 8 cpv. 2 lett. a prevede l'assoggettamento, nel settore non contemplato dai trattati internazionali, di altri enti preposti a compiti cantonali o comunali. Questo genere

di assoggettamento non è stato ancora oggetto di interpretazione da parte dei Tribunali e la (scarsa) dottrina non è unanime sull'interpretazione da dare alla norma.

Pertanto considerata la giurisprudenza attuale – preso pure atto con l'Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio degli importi delle singole commesse annuali degli infermieri indipendenti per l'acquisto di piccolo materiale medico (strumentalizzazione di base, quale misuratore di pressione) e delle spese di lavoro (portatile, abbonamento telefonico, materiale di ufficio), che risultano di importanza marginale (inferiori a CHF 2'000.00) – appare ragionevole ritenere che gli infermieri indipendenti non sono assoggettati al CIAP e alla LCPubb e non sono quindi tenuti al rispetto dei disposti in materia di commesse pubbliche per gli acquisti effettuati.

Si segnala infine che quanto indicato si riferisce all'analisi di un assoggettamento generale per compito pubblico, riservato l'eventuale assoggettamento puntuale per sussidio.

Restiamo a disposizione per chiarimenti e porgiamo i nostri migliori saluti.

**Ufficio di vigilanza sulle commesse pubbliche**

**Il Capufficio**

  
arch. Mirko Polli

**Il Tecnico responsabile**

  
arch. Davide Ambrosètti

c.p.c.:

- Dipartimento del territorio ([dt-dir@ti.ch](mailto:dt-dir@ti.ch));
- Servizi generali del Dipartimento del territorio ([dt-sg@ti.ch](mailto:dt-sg@ti.ch));
- Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio ([dss-uacd@ti.ch](mailto:dss-uacd@ti.ch)).